

山东省临沂市应急管理局

临应急函字〔2022〕101号

对市政协十六届一次会议第177号 提案的答复

褚惠代表：

您好！您提出的关于提升全市消防基础建设的建议收悉，感谢您对安全生产工作的关心和支持。经与市消防救援支队沟通并认真研究，现结合我局职能，向您答复如下：

近年来，市应急局高度重视消防领域的安全问题，将其纳入综合监管范围，每年都在全市安全生产会议上进行强调、部署。市安委会办公室按照国家、省、市关于安全生产工作的部署要求，不断督促相关部门深入扎实推进消防领域安全风险隐患排查治理工作。主要做了以下几方面工作：

一、厘清部门职责，健全责任体系。消防安全是事关人民生命财产安全的大事，我局始终对消防安全工作高度重视，依法依规指导、协调、监督有关部门和县区开展消防安全工作。

《中华人民共和国消防法》、《山东省消防条例》和《山东省安全生产行政责任制规定》等相关法规对消防安全责任作出了明确规定。市政府于2020年出台《临沂市党委政府及其部门安

全生产职责规定》（临办发〔2020〕9号），市安委会于2021年印发《临沂市安全生产工作任务分工》（临安发〔2021〕14号），进一步明确各级各有关部门安全生产职责，建立了“全社会、全领域、全行业、全区域”的安全生产工作格局和责任体系，推行网格化实名制安全监管，每一个生产经营单位都明确行业主管部门和业务主管部门责任，杜绝责任“空档”和监管“盲区”。相关法律法规明确规定我市消防安全工作由市消防救援支队负责实施，并承担火灾事故消防救援职责。市住房和城乡建设局负责建设工程消防验收、备案和抽查工作。市应急管理局负责对消防安全工作实施监督管理，并加强对消防法律、法规的宣传。

二、推动应急消防救援站建设，加大基层消防力量配备。

今年6月份，我市召开应急能力提升现场推进会议，学习推广应急消防救援站建设典型经验。目前，市应急局联合市消防救援支队推动27个乡镇街道成立消防工作站，其中兰山区投入800万元建设6处应急消防工作站。市消委会办公室下发《关于加快推进农村公共消防设施建设的通知》，推动1850个村庄建成微型消防站，1776个村庄建成消防取水点，1895个村庄建成市政消火栓。通过推动应急能力提升三年行动重点任务落实，不断补齐基层应急救援能力短板，提高全市综合应急处突水平。

三、突出隐患排查，不断提高消防安全隐患整治力度。

今年以来，市安委会相继开展全市安全生产百日攻坚专项整治行动、“防风险、查隐患、保底线”专项整治行动、安全生产大

检查活动，指导市消防救援支队分别制定实施方案，明确要求各级各有关部门认真履行职责，严格落实责任，全面做好消防领域安全隐患排查整治工作。今年3月30日至5月31日，市安委会办公室联合市消防救援支队，在全市范围内开展消防安全专项督导检查，先后对高新区、兰山区、罗庄区、河东区（经济开发区）开展消防安全专项督导检查，累计检查生产企业、物流仓储、沿街场所、合用场所1295家，发现火灾隐患3389处。相继印发《关于加强乡镇工业园、村级工业集聚点消防安全工作的通知》《关于转发省政府安委会办公室进一步做好人员密集场所消防安全排查整治的通知》等文件，针对火灾事故易发、频发的重点环节，围绕老旧小区、沿街场所、合用场所等重点场所，深入开展消防安全隐患排查整治。

四、紧盯重点部位、重要时段，抓好消防安全措施落实。

一是紧盯重要时段，加强指导协调。市安委会办公室在重要节假日前都会发出通知，对消防安全提出具体要求，要求人员聚集场所，特别是老旧小区、仓储物流、合用场所、高层住宅、大型商超、旅游景点等公共场所，要注意安全防范，强化安全意识，加强消防安全管理工作，防止突发事件发生，保障人民群众生命财产安全。今年4月29日，针对我市连续发生火灾事故的情况，市安委会办公室下发《关于切实做好当前消防安全工作的紧急通知》（临安办发〔2022〕58号），对加强消防安全管理工作再次提出具体要求。**二是强化老旧小区消防安全管理。**去年以来，市安委会办公室围绕消防领域开展了三次暗查

明访工作，将老旧小区消防安全管理情况纳入暗查范围，重点检查小区内私拉乱接、超负荷用电、线路老化和影响消防车通行等问题，共检查生产经营单位 113 家，发现问题 943 项，均已反馈整改。三是加强电动自行车全链条监管工作。市安委会印发《关于加强电动自行车全链条安全监管工作的意见》，要求由市住建局牵头，在新建商品住宅小区时，指导各县区（开发区）将电动自行车集中停放区域及充电设施配建的要求纳入建设条件之中，推动电动自行车停车棚、停车架、充电桩等设施建设。并将电动自行车充电设施列为城镇老旧小区改造完善类内容，鼓励引导有条件的小区加快完善电动自行车充电设施。要求是消防救援支队牵头，聚焦高层建筑、老旧小区以及城中村、城乡结合部等重点区域开展常态化联合执法，严格查处进楼入户、私拉插座电线充电以及占用堵塞疏散通道、安全出口、消防车通道等违法违规行为，加强电动自行车违法违规停放充电行为的查处力度。

五、严肃事故问责，加强监督问效。市安委会办公室向发生火灾事故的县区和市消防救援支队下发《关于进一步加强消防安全工作的函》《关于切实加强火灾防控工作的函》《关于认真办理市委市政府领导同志对《关于对高新区消防安全专项督导情况的报告》批示的通知》《关于认真办理市委市政府领导同志对市守好“一排底线”工作联席会议办公室《全市消防安全风险情况分析报告》批示的通知》等文件，督促相关县区和部门深刻吸取事故教训，举一反三，采取有效措施，不断加

强消防安全管理。目前，已完成高新区“3.26”和“4.12”火灾事故、兰山区“4.27”和“4.29”火灾事故调查工作，共对32人提出问责建议、5人由司法机关采取措施、5人和1家企业提出行政处罚建议，同时责成有关村、工作区、社区、镇街和县區向上一级党委政府作出深刻检查。4月27日，督促兰山区召开“4.27”前钦宿火灾事故警示教育现场会。

六、开展消防宣传培训，强化警示教育。5月10日，市安委会办公室组织开展临沂市暨兰山区2022年消防安全专题培训，全市各生产经营单位全体员工（包括九小场所、合用场所、仓储、物流等）参加了培训活动。6月16日，市安委会办公室组织开展2022年安全生产月宣传咨询日活动，重点加强消防安全宣传，通过火灾案例分析、讲解消防基础知识和生产经营与居家消防安全知识，普及消防安全知识，增强公民消防安全防范意识。

下一步，我们将从加强监督管理、加强消防安全风险隐患排查治理及加强督查问责工作入手，继续加大工作力度，确保消防安全，坚决遏制较大及以上火灾事故发生。

一是充分发挥职能作用，持续强化消防安全监督管理。贯彻落实国务院安委会十五条硬措施、省委省政府“八抓20项”创新举措，以及我市出台的70条细化措施，重点加强对消防领域的综合监管，协调市消防救援支队提请市委、市政府出台《临沂市党政领导干部消防安全责任制实施办法》《2022年市级政府消防工作目标任务分解落实方案》，明确各级领导干部的消

防职责、考核考察、激励机制和责任追究。指导协调各级各部门履职尽责，建立健全部门间联合会商、信息共享和协调联动机制，形成齐抓共管的局面。

二是深入消防领域安全风险隐患排查治理工作。抓住坚决防范遏制较大及以上事故发生这个关键，深入开展消防领域“防风险、查隐患、保底线”安全生产专项整治行动和安全生产大检查活动。督促消防部门对照《山东省重点行业领域重大安全风险隐患清单》，聚焦消防内容，全面开展安全风险隐患排查治理。以《山东省生产安全事故隐患排查治理办法》为指导，督促各类生产经营单位落实事故隐患排查治理主体责任，加强消防安全事故隐患的自查自改工作。

三是强化督导问效。市守好“一排底线”安全生产工作考核是我市安全生产领域改革发展的制度性创新，将消防安全管理工作纳入安全生产工作考核是推动消防安全整体水平的有力抓手。市安委会办公室将加大对消防领域安全生产工作的考核力度，加强对消防领域的暗查督导，对典型事故约谈政府和有关部门、企业主要负责人。加强与市纪委监委安全生产专项工作专班的衔接，对消防领域检查发现涉及违规违纪的问题，及时移交市纪委监委工作专班，照单执纪问责。对社会关注度高、极易造成群死群伤的重大隐患实施挂牌督办。

四是大力开展消防安全宣传教育。充分利用电视、网络、报纸等媒体和安全知识进校园、进企业、进社会活动，宣传、普及安全生产法规和消防知识，提高公众消防安全责任意识和

应急能力。加大社会监督和舆论监督力度，公开公布投诉举报渠道，落实安全生产举报奖励制度，积极借助“12345”热线搜集问题线索，鼓励单位职工和群众举报消防安全隐患和非法违法行为，倒逼安全生产责任落实。

安全生产工作责任重大、任务繁重，需要全社会的共同关心和大力支持。再次感谢您提出的宝贵意见和建议，我们将以此为契机，不断改进工作、提高水平，为全市经济社会发展创造安全稳定社会环境。

临沂市应急管理局

2022年10月15日

联系单位及电话：临沂市应急管理局，18253988090

抄送：市政协提案委员会