

山东省临沂市应急管理局

关于印发临沂市应急管理局“谁执法谁普法” 责任制实施方案和责任清单的通知

局机关各科室，局属各单位：

为全面普及应急管理法律法规，培育应急管理法治文化，增强法治宣传的及时性和实效性，提高依法治理能力和治理水平，推动全社会形成应急管理法治意识，切实为应急管理工作营造良好的法治环境，结合工作实际，制定了《临沂市应急管理局“谁执法谁普法”责任制实施方案》、《临沂市应急管理局“谁执法谁普法”责任制清单》，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

- 附件：1. 《临沂市应急管理局“谁执法谁普法”责任制实施方案》
2. 《临沂市应急管理局“谁执法谁普法”责任制清单》

临沂市应急管理局
2021年5月10日



附件 1:

临沂市应急管理局“谁执法谁普法” 责任制实施方案

为全面普及应急管理法律法规，培育应急管理法治文化，增强法治宣传的及时性和实效性，提高依法治理能力，推动全社会树立应急管理法治意识，切实为应急管理工作营造良好的法治环境，根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》和省、市、市相关文件要求，制定本实施方案。

一、指导思想

认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产重要论述，落实党中央、国务院、应急管理部，省、市、市关于应急管理、安全生产工作的重要决策部署，着力防风险、保稳定、建制度、补短板，全力防控重大安全风险，推进应急管理体系和能力现代化。

二、主要目标

通过全面落实“谁执法谁普法”责任制，深入开展以《安全生产法》、《突发事件应对法》、《防震减灾法》等为主要内容的应急管理相关法律、法规、规章、规程和

标准的宣传教育，全面提高市应急管理局干部职工的法律素质，提升依法管理、依法行政、依法办事的水平；提高生产经营单位和广大从业人员的法制观念和安全生产法律意识。坚持将法制宣传教育工作与加强法制监督相结合，推进依法行政和法制化管理，将法制教育和思想道德教育相结合，促进依法治安和法制安全建设，努力开创安全生产法制宣传教育和安全生产工作新局面，促进全市安全生产形势的进一步好转。

三、工作原则

（一）日常检查和普法教育相结合。各科室、单位在对企业的日常监督检查中,针对查出的问题隐患要给予明确的法律条款解释,将普法教育与日常监督检查有机结合起来,帮助企业健全完善各类安全生产制度,提升企业本质安全水平。

（二）执法检查 and 普法宣传相结合。将普法宣传教育渗透到行政检查、行政许可等全过程,利用以案释法、以案普法、以案学法等方式普及法律常识,通过文明执法促进深度普法,通过广泛普法优化执法环境。

（三）日常宣传和集中宣讲相结合。各科室、单位要根据自身职能,采取发放宣传册、业务咨询、培训讲座等多种方式,积极开展日常法治宣传;要充分利用各种报刊杂志、政府网站、微信工作群等广泛宣传;要将普法宣传深入融合“全国安全生产月”“5.12 防灾减灾宣传周”等活动中,通过各种有效形式,向执法对象、服务对象以及

社会公众开展集中宣讲活动,积极宣传、普及应急管理、安全生产法律法规。

(四) 上下联动和属地管理相结合。各科室、单位加强对乡镇应急管理部門的督促指导,有效落实普法工作属地管理责任,形成分级负责、协作配合的应急管理普法格局。

四、职责任务

根据法律、法规规定,按照职能界定,具有行政执法职能的各科室、单位是“谁执法谁普法”的责任主体。

(一) 党建工作科。负责《中国共产党章程》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党问责条例》等党内法规的普法工作,把《民法典》、《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》等法律法规和党内法规学习列入党委理论学习中心组年度学习计划。负责把应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等法律法规纳入机关干部教育培训内容,并将培训情况作为考核、晋升的重要依据。

(二) 政策法规科。负责在行政复议、行政应诉、法制审核等工作中宣传贯彻相关法律法规;负责行政复议、行政诉讼典型案例的收集、整理和汇总,牵头组织各科室单位开展“以案释法”活动;加强《安全生产法》《行政许可法》《行政复议法》《行政处罚法》《山东省安全生产条例》等法律法规的普法宣传。负责将应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的法治宣传教育纳入年度

宣传教育工作总体部署；在“安全生产月”“防灾减灾日”等活动中组织开展法治宣传教育，有针对性地开展国家宪法日、重要法律法规颁布实施日等重要时间节点专题法治宣传。

（三）综合协调科。负责指导协调和监督市安委会成员单位开展安全生产相关法律法规普法工作；在组织协调全市性安全生产检查以及专项督查、专项整治等工作中贯彻执行安全生产有关法律法规，在职责范围内组织开展以案释法和警示教育。负责生产安全事故调查处理、事故统计等法律法规的普法工作，加强《生产安全事故报告和调查处理条例》以及安全生产诚信体系建设等法律法规的普法宣传，指导监督市在依法开展生产安全事故调查处理及整改落实过程中贯彻落实安全生产法律法规。

（四）应急救援指挥服务中心。负责《突发事件应对法》《国家总体应急预案》《生产安全事故应急条例》等法律法规的普法工作，指导监督各级各部门和社会应急救援力量贯彻落实相关法律法规。负责协同相关部门开展水旱灾害防治法律法规的普法工作，加强《防洪法》《防汛条例》《抗旱条例》《山东省防洪条例》等法律法规的普法宣传，协同指导各乡镇各有关部门做好水旱灾害防治法律法规贯彻落实。负责在灾情核查、损失评估、灾害救助、救灾捐赠等工作中贯彻落实相关法律法规；负责自然灾害救助等相关法律法规的普法工作。加强

《自然灾害救助条例》《社会救助暂行办法》《救灾捐赠管理办法》《山东省自然灾害防范与救助管理办法》等法律法规的普法宣传，指导各地各部门做好自然灾害救助、应急物资管理等法律法规的贯彻落实。

（五）防汛抗旱和火灾防治管理科。负责会同相关部门开展火灾防治有关法律法规的普法工作，加强《消防法》《森林防火条例》《山东省消防条例》等法律法规的普法宣传，有针对性地做好城镇、农村、林区火灾防治法律法规宣传工作。

（六）减灾救灾科。负责减灾救灾相关法律法规的普法工作，加强《防震减灾法》《地质灾害防治条例》等法律法规的普法宣传，指导各地各部门做好地震、突发地质灾害应急救援等法律法规的贯彻落实。

（七）矿山科。负责非煤矿山行业相关安全生产法律法规的普法工作，加强《非煤矿山外包工程安全管理暂行办法》《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》《非煤矿山企业安全生产许可证实施办法》等法律法规的普法宣传，依法监督检查相关企业贯彻执行安全生产法律法规和标准情况，依法查处违法行为，在职责范围内组织开展以案释法和警示教育活动。

（八）危化科。负责危险化学品和烟花爆竹安全生产相关法律法规的普法工作，加强《危险化学品安全管理条例》《易制毒化学品管理条例》《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》、《危险化学品企业安全风险隐

患排查治理导则》、《烟花爆竹安全管理条例》《烟花爆竹经营许可实施办法》等法规法规的普法宣传，依法监督检查相关企业贯彻执行安全生产法律法规和标准情况，依法查处违法行为，在职责范围内组织开展以案释法和警示教育活动。

（九）基础科。负责工贸行业相关安全生产法律法规的普法工作，加强《工贸企业有限空间安全管理与监督暂行规定》、《工贸行业重大生产安全事故隐患判定标准》、《工贸企业粉尘防爆安全规定》等法律法规的普法宣传，依法监督检查相关企业贯彻执行安全生产法律法规和标准情况，依法查处违法行为，在职责范围内组织开展以案释法和警示教育活动。

（十）监察支队。负责非煤矿山、冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等工矿商贸行业及危险化学品的烟花爆竹安全生产执法监察普法工作，依法监督检查相关行业生产经营单位贯彻落实安全生产法律法规和标准情况，负责安全生产执法综合性工作，负责把相关法律法规纳入应急管理系统执法人员业务培训内容；负责全市安全生产行政处罚典型案例的收集、整理和汇总，在职责范围内组织开展以案释法和警示教育活动。负责安全生产执法统计法律法规在应急管理系统和面向企业、社会公众的普法工作。

六、工作要求

（一）加强法律法规的学习宣传和培训工作。局各

科室、单位要加强领导，精心组织，总体推进。要坚持法律法规学习宣传进基层，加强对生产经营单位主要负责人、管理人员及其他从业人员的培训，将安全生产法律知识列为安全教育培训的必修内容。要坚持法律法规学习宣传进学校，培养学生的安全生产法制观念。要坚持法律法规学习宣传进社区、进企业，增强全民的安全生产法律意识，营造人人关注安全、关爱生命的社会氛围。

（二）严格落实“谁执法谁普法”工作责任。局各科室、单位负责人要带头学法、普法，大力学习宣传应急管理和安全生产专业性法律法规和通用性法律法规。同时，要按照职责任务，切实做好各自重点对象的普法宣传教育工作，严格落实“谁执法谁普法”工作责任。

（三）注重工作统筹推进有机结合。局各科室、单位要把普法工作与“安全生产三年专项行动”“安全生产月”“全国防灾减灾日”等重要活动和重要时间节点结合起来，全方位、多渠道、多角度开展应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等法律法规宣传，统筹推进普法工作有力有序有效开展。

附件：2

临沂市应急管理局2021年“谁执法谁普法”责任制清单

序号	重点宣传的法律法规规章	责任部门
1	《中国共产党章程》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党党内监督条例》 《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等党内法规	党建工作科
2	《宪法》《民法典》《安全生产法》《行政复议法》《行政诉讼法》《行政处罚法》 《行政强制法》《山东省安全生产条例》等	政策法规科

3	<p>《安全生产法》《突发事件应对法》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《山东省安全生产条例》等</p>	<p>应急救援指挥服务中心</p>
4	<p>《安全生产法》《森林防火条例》《山东省安全生产条例》《山东省消防条例》等</p>	<p>防汛抗旱和火灾防治科</p>
5	<p>《安全生产法》《防震减灾法》《自然灾害救助条例》《地质灾害防治条例》等</p>	<p>减灾救灾科</p>
6	<p>《安全生产法》《行政处罚法》《行政强制法》《安全生产许可证条例》《危险化学品安全管理条例》《易制毒化学品管理条例》《烟花爆竹安全管理条例》《安全生产违法行为行政处罚办法》《山东省安全生产条例》《尾矿库安全监督管理规定》《小型露天采石场安全管理与监督检查规定》《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》等</p>	<p>矿山科、危化科、基础科</p>

7	<p>《安全生产法》《矿山安全法》《山东省安全生产条例》《行政处罚法》《行政强制法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《安全生产许可证条例》《危险化学品安全管理条例》《安全生产违法行为行政处罚办法》等</p>	<p>监察支队</p>
---	--	-------------