

# 山东省临沂市应急管理局

---

临应急函字〔2021〕75号

## 全市企业安全生产包保督导工作情况通报

各县区应急管理局，临沂高新区应急管理办公室，临沂经开区行政执法局，临港经济开发区安全管理办公室，市局各科室、局属各单位：

为提升全市安全生产监管工作的穿透力和精准度，今年以来市县乡村全面启动了安全生产包保督导工作，取得阶段性成果，现将工作情况通报如下：

### 一、工作开展情况

（一）包保督导全面启动。全市包保督导工作开展以来，各级均成立了以主要负责同志担任组长的包保督导安全生产工作领导小组，制定了具体的企业安全生产包保督导工作规定和实施方案，积极开展包保督导专题培训，充分利用新闻媒体加大宣传力度，营造了浓厚的包保督导工作氛围，分级分类组织开展了企业安全生产包保督导工作。特别是5月份全市企业摸底排查以来，进一步扩大了包保企业范围，安全生产包保督导工作向更深层次发展。今年以来，全市应急管理系统在化工、危险化学品、医药、烟花爆竹、非煤矿山、冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等行业，共派驻包保督导工作

人员 8794 人，对 16562 家企业实行了“一对一”安全生产包保督导帮扶，比 2020 年增加包保企业 7604 家，同比增加 84.9%。

（二）包保督导取得明显成效。今年以来，各级包保督导工作人员发挥了安全生产“督导员+服务员+信息员”作用，通过现场督导企业“一把手”开展安全警示教育、风险管控、安全述职、综合应急预案演练和安全生产专题会议等工作，督促企业主要负责人落实法定职责，推动企业主动落实安全生产主体责任，带动了全企抓安全的良好局面。同时包保人员通过咨询解答、视频电话调度、列席会议、现场督导、播放警示教育片、受理职工举报、反馈和帮助企业解决安全生产重点难点问题等多种形式，帮助企业提高安全生产管理能力，在思想、机构、制度上进一步夯实了安全生产基础，逐步扭转了企业安全生产监管“保姆式”弊端，企业安全生产管理水平明显提升。今年以来，全市共包保督导企业 130633 家次，政策咨询答复问题 2245 条，协调处理安全生产问题 945 条，入企开展安全警示教育和安全提醒谈话 39240 次，督促企业召开安全生产会议 23215 次，开展风险管控工作 27280 次，组织综合应急预案演练 14666 次，开展企业负责人安全述职报告 13116 次，完成其他督导 13136 次，有力推动了全市安全生产工作形势稳定。

（三）包保督导信息化有效推广。全市企业安全生产包保督导“一键通 APP”系统正式上线以来，迅速在包保督导人员和企业得到有效推广，截至目前全市“一键通 APP”注册应用已达到 25489 人。通过 APP 的应用推进了包保督导工作的系统化和程序化，对工作信息采集、数据汇总、定期考核等工作实现了

信息化、智能化管理，提高了包保督导工作调度、上报、统计、考核等工作效率，创新了安全监管方式。同时通过“一键通 APP”即时上传、现场签到、限时签退、自动汇总、统计考核等功能，解决了包保督导人员和企业主要负责人开展工作时走过场、流于形式等问题，实现了包保人员和企业主要负责人真到、真包、真干、真考的要求。

（四）包保督导考核措施更加强化。今年以来，结合全市季度执法评估共计随机抽取包保督导企业 587 家次，分季度重点对年度安全生产计划、隐患排查、安全警示教育等工作开展情况进行了现场考核，对 3826 家企业包保督导落实情况进行了电话访查，评估结果排名纳入乡镇考核重要内容并进行通报。通过考核提高了各级各部门和各企业对包保督导工作的重视程度，有力促进了包保督导工作的深入开展。

## 二、存在的问题

通过两个季度考核和日常调度发现，企业安全生产包保督导工作还存在以下问题：

（一）包保企业覆盖率不高。部分县区对应该进行包保督导的企业仍不能做到应包尽包，存在企业漏包情况，包保督导一键系统注册率仍然不高，不能做到全覆盖。在电话抽查 2826 个有效样本中，无包保人员的企业 76 家，占比 2.7%；未包注册使用保督导一键通率的企业 329 家，占比 11.7%，企业包保覆盖率较高的县区有兰山、河东、平邑，较低的县区有费县和临沭。

（二）具体工作完成率不高。部分企业对安全生产包保督导工作重视不够，认识不到位，重考核轻实效，对明确要求的

季度性包保督导工作落实不到位，经一键通系统查询统计，列入二季度执法评估考核的警示教育和风险管控工作开展率分别为87.2%和84.5%，但未列入考核的季度安全生产会议工作开展率仅为72.8%，且各县区工作开展不均衡。企业包保督导工作开展较好的县区有兰山、河东、郟城、沂水、平邑、临沭、高新。

（三）包保工作培训不到位。部分县区对包保督导工作培训不到位，对包保督导工作新要求传达不到企业，工作指导不到位，对包保督导“2+N”工作模式变化不了解，部分企业对包保一键通使用操作不熟悉，工作开展情况存在上传不及时，上传内容不全不实等问题。

（四）包保工作主动性不高。部分县区和包保督导人员仍存在安全生产包保督导工作定位不准，不能正确处理包保督导与日常安全监管、执法监察的工作关系，有的乡镇工作被动应付，甚至存在故意瞒报企业数量，放任企业规避监管现象，工作主动性和积极性不高，不能将包保督导工作作为一项常态化工作来抓，大部分集中在季度末突击开展，存在临时抱佛脚应付考核现象。

### 三、下一步工作要求

（一）全面托底，应包尽包。各级包保督导工作领导小组要切实加强组织领导，认真分析存在的突出问题，研究部署下一步包保督导工作，要通过现场抽查、警示约谈、专题培训等方式，进一步压实乡镇属地责任，全面托清企业数量和包保督导情况，将应包未包企业落实包保责任人，提高包保企业覆盖面，切实做到企业包保督导全覆盖。

（二）严格标准，强化落实。各级包保督导人员要按照《全市企业安全生产工作八条规定》和行业《包保督导八条规定实施细则》相关要求，提高各项包保督导工作的质量和实效，进一步推进包保工作的标准化、规范化，并及时通过包保督导一键系统上传各项工作开展情况，确保包保督导真到真包真督，抓出实效。

（三）突出重点，加大考核。继续发挥全市季度评估考核的指挥棒作用，坚持问题导向，三季度重点考核企业主要负责人半年安全述职、风险管控工作开展情况。其中企业开展风险管控工作时需上传公司（厂）及工作部署会和总结会两个会议图片、排查方案和问题清单；半年安全述职必须由企业主要负责人在职工大会（企业职工人数较多的可在职工代表大会）进行，并上传会议日程和人员签到情况。各县区要继续把包保企业覆盖率作为乡镇考核的重要内容，加大抽查数量和暗访覆盖面，推动包保督导工作落到实处。

附件：二季度企业安全生产包保督导工作考核统计表

临沂市应急管理局

2021年8月19日

## 附件

二季度企业安全生产包保督导工作考核统计表

序号	县 区	包保 督导 企业 家数 (家)	包保督导工作考核 (3分)			电话抽查 (2分)			综合 得分
			警示教 育开展 率%	风险管 控开展 率%	得分	有效样 本企业 包保落 实率%	有效样 本企业 APP注 册率%	得分	
1	兰山区	5689	99.88	99.01	3.0	100	100	2.0	5.0
2	罗庄区	815	98.04	96.77	2.6	100	100	2.0	4.6
3	河东区	1208	100	100	3.0	100	98	1.9	4.9
4	郯城县	1111	99.55	99.4	3.0	99	89	1.4	4.4
5	兰陵县	509	95.84	94.92	2.1	95	86	1.05	3.15
6	沂水县	1149	99.67	99.33	3.0	100	98	1.9	4.9
7	沂南县	629	97.38	96.82	2.5	99	85	1.2	3.7
8	平邑县	1016	99.28	98.99	2.9	100	100	2.0	4.9
9	费 县	1363	62.44	56.46	0	98	64	0.1	0.1
10	蒙阴县	591	90.45	86.62	0.8	100	98	1.9	2.7
11	莒南县	906	90.58	86.4	0.8	100	100	2.0	2.8
12	临沭县	706	99.65	99.65	3.0	92	83	0.75	3.75
13	高新区	547	100	100	3.0	98	88	1.3	4.3