

山东省临沂市应急管理局

临应急函字〔2022〕98号

对市政协十六届一次会议第450号 提案的答复

申智斌委员：

您提出的“关于构建农村现代化应急管理体系 为乡村振兴保驾护航的建议”的提案收悉，现答复如下：

一、加强组织领导，整合防减灾资源。成立防灾减灾救灾工作领导小组。由政府主要负责同志任组长，作为市县各级党委办事协调机构，建立各级减灾委员会与防汛抗旱指挥部、森林防火灭火指挥部、防震减灾工作领导小组等机构之间的工作协同制度，健全工作规程，构建优化协同高效的综合协调机制和灾害应急管理体系。

二、摸清灾害底数，全面开展综合风险普查。2020年11月成立第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组，由市财政局、市教育局、市发展改革委等27个成员单位组成。开展地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等主要灾害致灾调查与评估，房屋、公路、桥梁等承灾体调查与评估，历史灾害调查与评估，综合减灾资源（能力）调查与评估，重点

隐患调查与评估等工作。建立自然灾害综合风险基础数据库，完成单灾种和综合风险评估与区划，质检审核普查数据 3.8 万余条。根据需要编制临沂市 1:5 万或 1:10 万自然灾害系列风险图，有序推进普查成果的综合应用。

三、加强灾害防治工程建设，提高防范能力。深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述精神和党中央、国务院决策部署，持续推进自然灾害防治重点工作实施。重点生态功能区生态修复工程：高标准推进雨季造林、春季造林，山水林田湖草沙一体化保护和修复工程林草湿地类项目 2021 年度共实施 5 类 16 项工程。防汛抗旱水利提升工程：莒南县 4 座，临沭县 10 座共计 14 座小型水库除险加固工程，批复总投资 3646 万元，完成蓄水验收。加快推进开工 15 项重点水利项目，累计完成投资约 10.8 亿元。累计完成合流制市政排水管网雨污分流改造 83.7 公里，雨水管网新建 70 公里，累计完成投资 2.9 亿元。地震易发区房屋设施加固工程：印发我市防震减灾第十四个五年规划。按照《山东省建立房屋设施抗震设防信息采集和动态更新机制工作方案》要求，持续开展我市房屋设施信息集采工作。地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程：落实《临沂市地质灾害防治三年行动地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程实施方案（2020-2022）》，截止目前，18 处地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程实施完成 17 处。应急救援中心建设工程：我市无国家应急救援中心。在全市范围内规划建设 37 处直升机起降点，加强社会空中救援力量，完善空中救援应急联动机制，已全部建设完成。自然灾害监测预警信息化工程：2019 年以来，

临沂市应急局探索实施了临沂智慧应急“一网四平台”项目。自然灾害防治技术装备现代化工程：积极推动防灾减灾科技创新体系建设，重点推进防灾减灾项目实施，重点扶持了“碳化硅微通道反应器”研发、“高性能A级防火保温板的技术开发与应用”等项目，建设“省民爆新材料及设备自动化工程技术研究中心”、“市新型防火及耐火阻燃电缆工程技术研究中心”等，加快推进智能制造技术和产品发展。

四、完成各级灾害救助预案方案编制修订。市县加强自然灾害救助预案编制，村居预案修编与乡镇预案修编同时完成。本级转移避险和集中安置生活保障工作实施方案，内容包括转移避险的隐蔽（集结）点、转移路径、方式、安置点位置、生活物资保障等内容，以确保和满足转移避险和安置群众“有饭吃、有衣穿、有干净水喝、有安全住所、有卫生防疫措施”为根本要求。每年至少开展一次村居应急预案演练。村居（社区）统筹村干部、基干民兵、护林员、党员、网格员等建立本辖区应急救援力量，有条件的村居（社区）新建或通过购买服务等方式成立应急救援队伍。适当配备破拆、防护、通信和微型消防车等应急救援器材装备。做好突发事件信息报告、预警信息传递、突发事件防范、事故先期处置、事故善后配合等工作。

五、加强应急物资常态化和社会化储备。结合当地灾害特点和实际，设立乡镇（街道）、村居（社区）应急物资储备站（点、室），根据实施方案或省地方标准，自建或依托应急救援站设立应急物资储备站。根据实际需要，做好常态化应急物资实物储备和社会化协议储备。

六、开展社区防灾减灾宣传教育活动。利用 5.12 全国防灾减灾日、10.13 国际减灾日、志愿服务等契机，采用“线上+线下”相结合的方式，开展技能竞赛、群众互动、公众号答题、宣传片展播等，其中网络直播其中 2022 年 512 期间举办防灾减灾知识网络直播课，线上观看 56.8 万余人次。结合疫情防控要求，持续深入开展“进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭”活动，有效扩大宣传覆盖范围，提升公众应急避险和自救互救技能。

七、实行灾害综合民生保险。按照每户 2 元、每人 2 元投保，对 14 种自然灾害以及 5 种特定意外事故造成人身伤亡等情况进行保障。与中国财险等 8 家保险公司签约，制定民生灾害保险的考核办法，加大宣传力度，提高 327 民生灾害保险理赔质量和效率。

八、健全应急通信保障体系。构建应急通信专用网络，横向连接 29 家市直单位、39 个市防指成员单位、3 家应急救援物资储备点；纵向连接 15 个县区、162 个乡镇、350 家企业、27 家国有林场、37 座大中型水库，1 家航空基地；接入 24925 条信息资源共享目录及内容，连监控点位 18 余万路，具有会议录播、即时通讯、人脸识别等 6 大功能，能同时对 300 多个终端召开视频会议。建设应急指挥系统，探索实施了临沂智慧应急“一网四平台”项目，即 1 个市级、15 个县（区）、162 个乡镇（街道）三级综合指挥平台，与重点企业信息化管理平台集成市应急指挥网。

九、提升灾害信息员能力。建立市、县、乡、村四级信息

员队伍，加强培训、明确职责，实行AB角管理。目前全市共有灾害信息员9281人，全部安装使用“应急一键通”。按分级培训要求，开展市县乡村四级培训。主要培训灾害天气应对，信息报送系统，灾情报送与核定标准规范，紧急疏散安置，民生保险理赔及灾害信息员职责等。给全市灾害信息员配备《职责明白卡》，并按30%对其履职能力进行电话访查。

十、加强应急救援队伍建设。目前，全市各级均成立应急能力提升推进工作领导小组，按“一县一策、一镇一策”制定落实方案，并搭建工作专班负责统筹推进。根据标准要求，在队伍建设上，全市乡镇（街道、功能区）应急消防救援站建设需由县区消防救援大队配备**2-3**名消防救援人员，乡镇政府配备**8-10**名应急救援人员；在装备配备方面，需配备小型消防车辆和破拆、防护、通信等应急救援器材装备；在管理培训方面，乡镇政府要负责驻地应急消防救援站的场所建设和后勤保障，县区消防救援大队需负责日常管理、训练演练、教育培训。我市还将此项工作纳入了对县区、部门安全生产专线执法考核，确保全市基层应急救援能力迈向新台阶。

十一、综合减灾示范县、示范社区创建。近年来，临沂市按照国家、省减灾委关于开展综合减灾示范社区推荐的工作部署，在全市范围内广泛开展综合减灾示范社区（县）创建工作，积极提升基层灾害应急管理水平和居民防灾避灾能力，有力保障人民群众生命财产安全。突出“一个重点”，把选点作为前期工作重点；把好“两个关口”，即严把标准关、结合关；强化“三个关键”，即强化组织领导，强化激励机制，强化基础

设施建设；做到“四个到位”，即宣传培训到位、全面动员到位、组织学习到位、应急演练到位。截至目前，全市共有50家单位被评为“全国综合减灾示范社区”，21家单位被评为“全省综合减灾示范社区”，兰山区、沂水县被评为“全省综合减灾示范县区”。

十二、多渠道传递预警预报信息。明确社区书记或村支部书记预警信息传递职责。预警信息发布后，采取广播、电视、手机短信、微信群、大喇叭宣传车等方式第一时间向村居社区通知，还可以采取敲锣、广播宣传、手摇报警器、高音喇叭、口哨等方式发布预警信息。通知到每个家庭、每个人。对容易出现洪水、山体滑坡、泥石流等情况的村庄，提前通过广播宣传、微信群预警。重点户由包片领导、包村干部、村两委干部、党员包户到人，确保村不漏户、户不漏人。各村应急分队实时监控村庄情况，做好动态联络和群众转移工作。预警信息传输中存在老年人、智力障碍、残疾人、居住偏远等弱势群体不能及时通知，只能电话通知其监护人，由监护人进村入户见人。安排各镇街村居网格员对重点人群、重点家庭进行逐个排查，独居孤寡老人由其子女接回家避险安置。

十三、做好紧急人员避险转移准备。以医院、学校、宾馆、有大型厂房的企业等为主体，设置244个安置点，可安置人数260余万人。与各大型商超签订物资储备和征用协议，确保转移人员到达安置点后，能及时发放食品和食用水。以镇街为单位编制了受灾群众集中转移安置方案，安置方案内容包括受灾群众转移安置路径、方式、转移到安置点名称位置等内容。对地

质灾害隐患点信息进行统计，制定了地质灾害隐患点“三个一”措施（应急处置专班、应急处置方案、应急救援一张图）。对居住在地势低洼、沿河沿溪、危房等区域的居民第一时间通知，在确保安全的前提下，按照“三个最先”原则组织快速有序转移，即最危险地段的群众最先转移，分散供养五保对象最先转移，老弱病残最先转移，确保受灾群众转得出、转得快、转得安全。

临沂市应急管理局

2022年10月13日

联系单位及电话：临沂市应急管理局，16653919227

抄送：市政协提案委员会