

# 临沂市人民政府办公室

临政办字〔2022〕44号

---

## 临沂市人民政府办公室 关于印发临沂市地震应急预案的通知

各县区人民政府（管委会），市政府各部门（单位）：

《临沂市地震应急预案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

临沂市人民政府办公室

2022年4月25日

（此件公开发布）

# 临沂市地震应急预案

## 目 录

### 1 总则

1.1 编制目的

1.2 编制依据

1.3 适用范围

1.4 工作原则

### 2 组织体系

2.1 市抗震救灾指挥部组成及其主要职责

2.2 县区抗震救灾指挥部

### 3 应急响应

3.1 特别重大、重大地震灾害事件应急响应

3.2 较大地震灾害事件应急响应

3.3 一般地震灾害应急响应

### 4 应急保障

4.1 地震监测预报与预防行动

4.2 地震灾害损失预评估工作

4.3 资金与装备物资

4.4 应急救援队伍

4.5 应急避难场所

4.6 技术系统

4.7 科技支撑

4.8 宣传、培训和演习

## 5 其他地震灾害处置

5.1 强有感地震应急

5.2 矿震速报与处置

5.3 平息地震谣传、误传

5.4 特殊时期应急戒备

5.5 邻市地震应急

## 6 附则

6.1 地震灾害分级与应急响应级别

6.2 预案管理与更新

6.3 监督检查

6.4 预案解释

6.5 实施时间

# 1 总则

## 1.1 编制目的

提高应对地震灾害能力，保障地震应急与救援工作高效有序进行，最大限度地减少人员伤亡、减轻地震灾害损失，维护社会稳定。

## 1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防震减灾法》《山东省防震减灾条例》《山东省地震应急与救援办法》《山东省地震应急预案》《临沂市突发事件总体应急预案》和《临沂市安全生产自然灾害突发事件防控应急预案》等。

## 1.3 适用范围

本预案适用于本市行政区域内处置地震灾害事件和其他地震事件的应急与救援行动。

## 1.4 工作原则

以人为本、减少损失；统一领导、综合协调；分级管理、属地为主；协同联动、资源共享。

# 2 组织体系

地震应急组织指挥体系由市抗震救灾指挥部、县区抗震救灾指挥部等组成。市抗震救灾指挥部负责统一领导、指挥和协调全市抗震救灾工作，其工作场所设在市应急救援指挥服务中心。

## 2.1 市抗震救灾指挥部组成及其主要职责

### 2.1.1 市抗震救灾指挥部组成

指挥长：市政府指定的负责同志

副指挥长：市政府领导、市应急管理局局长、市地震台台长（Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级响应时增加市委宣传部长、市公安局局长担任副指挥长）。

成员：市委宣传部、临沂军分区、武警临沂支队、市发展改革委、市教育局、市科技局、市工业和信息化局、市公安局、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水利局、市卫生健康委、市行政审批服务局、临沂地震监测中心站、市消防救援支队等部门（单位）的负责同志。

市抗震救灾指挥部下设办公室、专家组，根据应急处置需要，可设若干工作组。

### 2.1.2 市抗震救灾指挥部主要职责

传达贯彻落实国务院和省政府的决策部署，执行山东省防震救灾指挥部及市政府工作要求；决定启动Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级应急响应、宣布地震灾区进入应急期；了解和掌握震情、灾情、社情、民情、舆情及发展趋势，组织信息发布；决定重点目标保护和交通管制等应急措施；决定派遣地震灾害救援队伍和各类抢险抢修专业队伍，指挥协调人员搜救和抢险救援行动；组织指挥伤员救治、转运及遇难人员善后处理；决定派出市地震现场应急工作队；组织调运救灾物资，安置受灾群众，保障灾区群众生活供应；核实灾情，下拨抗震救灾资金；协调当地驻军、武警部队参加抢险救灾；组织协调市内外政府、社会组织等对灾区实施紧急救援和支援；请求省政府对灾区实施对口支援；建议市政府派出慰问团等。

### 2.1.3 市抗震救灾指挥部办公室及职责

市抗震救灾指挥部办公室是市抗震救灾指挥部的办事机构，办公室设在市应急管理局。办公室主任由市应急管理局局长兼任，办公室副主任由市应急管理局副局长、市地震台副台长兼任；成员由临沂军分区、武警临沂支队、市消防救援支队等有关部门和市直有关部门负责同志组成。

主要职责：决定启动Ⅳ级应急响应；负责承办市抗震救灾指挥部工作会议，传达贯彻市抗震救灾指挥部的指示和部署；负责市抗震救灾指挥部成员单位和各类救援队伍的组织协调；收集汇总震情、灾情、社情和民情等，研究提出意见建议，及时向市抗震救灾指挥部报告；协调市抗震救灾指挥部成员单位、地震灾害救援队伍与灾区县区政府之间的应急行动；负责地震救援准备、现场处置、抢险救援和救灾的牵头工作；协调市政府有关部门应对一般地震灾害，支援和指导当地政府开展应急救援工作。

#### 2.1.4 专家组组成及职责

专家组由应急、地震、武警、消防、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、卫生健康、人防、气象、通信、矿山安全监管、电力等部门（单位）及高校专家组成。

主要职责是：承担抗震救灾决策技术咨询；向指挥部提出处置措施建议；参加生命救援和工程抢修抢险应急处置；受市抗震救灾指挥部委托对有关处置方案进行综合评估等。

## 2.2 县区抗震救灾指挥部

县区抗震救灾指挥部负责统一领导、指挥和协调本行政区

域抗震救灾工作；实施先期应急救援，贯彻落实省防震救灾指挥部和市抗震救灾指挥部的指示要求；配合和协助省防震救灾指挥部和市抗震救灾指挥部的应急救援行动。

### 3 应急响应

#### 3.1 特别重大、重大地震灾害事件应急响应

##### 3.1.1 应急响应启动

(1) 特别重大、重大地震灾害发生后，市地震台立即将震情上报市政府，同时通报市应急管理局、临沂军分区、武警临沂支队、市消防救援支队，向宣传部门提供地震信息。市抗震救灾指挥部办公室提出启动Ⅰ级、Ⅱ级响应的建议。

(2) 报市政府同意后，由市抗震救灾指挥部启动Ⅰ级或Ⅱ级应急响应。市抗震救灾指挥部在省防震救灾指挥部的统一领导下组织开展灾区抗震救灾工作。

(3) 市抗震救灾指挥部成员单位和受灾县区政府迅速采取必要的先期处置措施，防止灾情进一步扩大，防范二次或次生灾害。情况紧急时，可先行组织搜救被困人员。

##### 3.1.2 灾情收集与报送

(1) 地震灾区县区政府应当及时向市政府及市应急管理局、市地震台等部门报告震情、灾情等信息，情况紧急时也可同时越级上报。

(2) 市抗震救灾指挥部成员单位应及时了解、收集和汇总本行业灾情信息，分析评估救灾需求，并及时报告市政府和市抗震救灾指挥部办公室。

(3) 市应急管理局会同市地震台、临沂地震监测中心站对

地震可能造成的灾害情况做出快速评估。

(4) 市应急管理局应及时将初步掌握的震情、灾情上报市政府和省防震救灾指挥部，并续报震情、灾情及救灾工作进展情况。

(5) 市自然资源和规划局利用航空遥感和卫星遥感等手段，收集或制作提供灾区影像、地图资料等基础地理信息。

### 3.1.3 应急部署

市抗震救灾指挥部召开紧急会议，部署抗震救灾行动。组建并派出市地震现场应急工作队，协调相关部门指导灾区政府开展现场先期抗震救灾行动。省地震现场应急工作队到达现场后，配合省地震现场应急工作队开展应急救援工作。

(1) 分析、研判地震趋势，了解、掌握灾情并确定抗震救灾工作方案；迅速开展地震现场震情监测、受损监测设施抢修、地震烈度调查等工作。

(2) 协调驻军和武警部队参加抢险救灾，派出地震灾害救援队伍等专业救援队伍。迅速组织抢救人员，组织有关单位和人员开展自救互救。

(3) 迅速组织实施紧急医疗救护，组织伤员的转移、接收与救治；开展卫生防疫和疫情防范。

(4) 组织抢修损毁的公路、铁路、航空、航运、水利、供水、供电、供热、燃气、通信等基础设施。

(5) 启用地震应急避难场所，设置临时避难场所和救济物资供应点，提供救济物品、临时住所，及时转移和安置受灾群众，保障灾民食品、饮用水等基本生活必需品；根据震情、灾



情变化适时向社会征用救援物资、装备和工具。

(6) 迅速控制危险源，封锁危险场所，关闭人员密集场所，停止可能发生严重次生灾害的生产经营活动，划定可能引发次生灾害的危险区域和警戒区域，设置警戒标志，并采取紧急防控措施。

(7) 依法采取维持社会秩序、维护社会治安的紧急措施。

(8) 组织动员社会组织、志愿者及社会公众有序参与地震应急救援行动，开展灾后救助、心理援助等工作。

(9) 向省防震救灾指挥部报告震情、灾情和救灾工作进展，请求省政府支援。

(10) 适时召开新闻发布会，向社会公告震情、灾情以及地震应急与救援的动态信息。

#### 3.1.4 应急处置

(1) 紧急救援。灾害发生后，各级各部门各基层单位和广大群众，要第一时间自主逃生，在安全的情况下，组织开展自救互救，搜救周边被困群众，救助受伤人员，尽力抢救被压埋人员。市应急管理局、武警临沂支队、市消防救援支队等部门（单位）立即组织地震灾害救援队伍赶赴灾区开展生命搜救，组织抢救人员。

协调临沂军分区立即组织部队、民兵预备役以及其他支援部队参与抢险救援工作。

(2) 医疗救助。市卫生健康委负责立即组织医疗救护队伍和卫生防疫队伍赶赴灾区开展伤员救治、心理疏导、卫生防疫、卫生监督等医疗卫生救援工作。配合有关部门做好灾区医疗仪

器安全保障。对现场状况和风险源进行卫生学评估、现场卫生学处置。接待和协调市外医疗卫生救援队和医疗机构开展伤员救治、接收危重伤员。有关部门迅速筹集和运送灾区急需药品药械，必要时，启动市外调拨救灾药品工作机制。

(3) 人员安置。市应急管理局负责制订和实施受灾群众救助工作方案，迅速调配帐篷、衣被、食品等救灾物品，协助当地政府转移和安置灾民。

市教育局立即组织遭受破坏学校的学生转移和安置，适时组织学生复课，维持正常教学秩序。

市应急管理局、市商务局、市粮食和物资储备局、市供销合作社等有关部门（单位）负责灾区群众基本生活物资供应。

市住房城乡建设局迅速组织力量对灾区民用住房和学校、医院等公共场所被震损的建设工程开展应急评估、鉴定，对建筑安全情况进行分类，并设置明显标识。

灾区县区政府迅速启用地震应急避难场所，设置临时住所和救济物资供应点，及时转移和安置受灾群众，保障灾民食品、饮用水等基本生活需求。

(4) 应急通信。中国移动临沂分公司、中国联通临沂分公司、中国电信临沂分公司等通讯运营企业迅速修复被损毁的通信设施，启动应急通信保障，优先保障抗震救灾指挥通信畅通；

市人防办组织防空机动指挥车赶赴灾区现场，为抗震救灾指挥提供通信保障。

市工业和信息化局对灾区应急救援活动的无线电频率予以特别保护。

其他有关职能部门依托各类卫星和无线通信系统保障临时通信的同时，尽快恢复本部门被破坏的专用通信设施。

(5) 交通运输。市交通运输局、中国铁路济南局集团有限公司临沂车务段、中国铁路济南局集团有限公司临沂工务段、临沂国际机场有限公司等部门（单位）负责查明交通中断情况，修复被损毁交通设施。优先疏通主要交通干道，开辟绿色通道，保证救灾队伍、救灾车辆通行；协调组织应急救援运力，确保应急救援装备物资及时运达，保障灾民转移运输需求。

市公安局立即实施交通管制，确保交通畅通。

(6) 电力保障。临沂供电公司负责调集抢修队伍，组织灾区电力部门迅速修复被损毁的电力设施和调度系统，优先抢修、恢复城市供电；启用应急发电设备，确保应急救援用电需求。

(7) 基础设施。市住房城乡建设局、市城市管理局组织力量对灾区城镇供排水、燃气热力、道路等重要基础设施进行抢险抢修，尽快恢复“生命线”设施和基础设施功能。

(8) 灾害监测与防范。市地震台会同临沂地震监测中心站负责组织震情监视，恢复监测设施运行、布设流动监测台网，强化地震监测，实时通报余震信息。加密震情会商，及时提供地震趋势判定意见和强余震防范建议。

市气象局负责组织气象实时监测工作，及时通报重大气象变化，为地震现场应急处置和救援工作提供气象服务。

市生态环境局负责组织灾区、事故现场的大气、饮用水、土壤等环境质量的监测，指导处置因地震次生、衍生的突发环境事件。

市应急管理局、市生态环境局等部门（单位）按照职责加强对可能造成次生灾害的危险化学品设施、核技术利用设备设施、油气管线的检查、监测，防控和处置可能引发的爆炸、有毒有害物质和放射性物质泄漏（核设施除外）事件。

市水利局、沂沭河水利管理局、市发展改革委、市应急管理局等部门（单位）严密监视地震引发的水库垮坝、河道决堤、矿山塌陷等次生灾害，按照职责及时采取紧急处置措施。

市自然资源和规划局组织做好对地质灾害的排查和监测、预警工作，市应急管理局对地震引发的山体滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷等次生灾害和险情，采取紧急处置措施。

市应急管理局、市消防救援支队严密监视和预防地震引发的火灾、毒气泄漏等次生灾害，及时扑灭火灾、排除有毒有害气体泄漏。

（9）治安维护。市公安局、武警临沂支队负责灾区治安管理和安全保卫工作，加强对党政机关等要害部门和金融单位、储备仓库、救灾物资集散点、监狱、看守所等重点目标的警戒。预防和打击各种违法犯罪活动，维护社会治安。

（10）新闻宣传及舆情管控。市委宣传部（市新闻办）、市委网信办、市应急管理局、市地震台、市公安局、市消防救援支队适时召开新闻发布会，向社会公告震情、灾情以及地震应急救援的动态信息，及时掌握社会舆情，加强网上舆情监测，及时处置网上涉地震谣传及不实信息。

（11）涉外与台港澳事务。市委台港澳办、市外办、市教育局、市科技局、市商务局、市文化和旅游局等部门（单位）

会同当地政府按照职责分工，联络和妥善安置在灾区的国（境）外人员。市外办协助市应急管理局及时向有关国家和地区驻华机构通报有关情况，同时上报省委外办。

市委台港澳办、市外办、市新闻办，以及海关、出入境检验检疫等部门（单位）及时办理国（境）外救援队伍、专家和救灾物资入临手续事宜；做好国（境）外新闻记者到灾区采访的接待、管理、服务等事宜。

（12）社会动员。市政府动员市直有关部门和单位、非灾区县区政府向灾区提供人力、财力、物力和技术等方面的支援。团市委组织动员志愿者有序参与灾区抗震救灾活动。市民政局负责妥善解决遇难人员善后事宜。市红十字会按照规定通过省红十字会发出呼吁，争取境内外捐赠，接受境外红十字组织和国际社会提供的紧急救助。

（13）损失评估。市应急管理局会同市地震台、市发展改革委、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、临沂地震监测中心站等部门负责地震灾害调查和核实，快速评估地震灾害损失。

（14）烈度评定。市地震台配合省地震局开展地震烈度评定工作，按规定发布地震烈度图。

（15）恢复生产。市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市商务局、市农业农村局、市自然资源和规划局、保险公司等有关部门（单位）按照职责分工指导当地政府帮助受灾的工矿、商贸、农业、渔业等企业（单位）恢复生产和经营。

### 3.1.5 县区应急

灾区所在县区政府迅速查灾报灾，组织抢险救灾，并上报先期采取的应急救援措施及抢险救灾需求。

灾区所在县区抗震救灾指挥部迅速制定抢险救援方案，组织抗震救灾工作。配合省、市地震现场应急工作队、地震灾害救援队伍、工程抢险救援队开展抗震救灾工作。

### 3.1.6 应急结束

当地震灾害事件紧急处置工作基本完成、次生灾害基本消除或得到有效控制、震情趋势判断结果认为近期没有再发生破坏性地震的可能、地震灾区生产生活和社会秩序基本稳定时，市应急管理局、市地震台提出建议，由市抗震救灾指挥部宣布终止应急响应，抗震救灾工作转入灾后恢复重建阶段。

## 3.2 较大地震灾害事件应急响应

### 3.2.1 应急响应启动

(1) 较大地震灾害发生后，市地震台立即将震情上报市政府，同时通报市应急管理局、临沂军分区、武警临沂支队、市消防救援支队，向宣传部门提供地震信息。市抗震救灾指挥部办公室根据初判标准提出启动Ⅲ级应急响应建议。

(2) 报市政府同意后，由市抗震救灾指挥部启动Ⅲ级应急响应，领导、指挥和协调全市抗震救灾工作。

(3) 市抗震救灾指挥部成员单位和受灾县区政府迅速采取必要的先期处置措施，防止灾情进一步扩大，防范二次或次生灾害。情况紧急时，可先行组织搜救被困人员。

### 3.2.2 灾情收集与报送

(1) 地震灾区县区政府应当及时向市政府及市应急管理

局、市地震台等部门报告震情、灾情等信息，情况紧急时也可同时越级上报。

(2) 市抗震救灾指挥部成员单位应及时了解、收集和汇总本行业灾情信息，分析评估救灾需求，并及时报告市政府和市抗震救灾指挥部办公室。

(3) 市应急管理局会同市地震台、临沂地震监测中心站对地震可能造成的灾害情况做出快速评估。

(4) 市应急管理局应及时将初步掌握的震情、灾情上报市政府和省防震救灾指挥部，并续报震情、灾情及救灾工作进展情况。

(5) 市自然资源和规划局利用航空遥感和卫星遥感等手段，收集或制作提供灾区影像、地图资料等基础地理信息。

### 3.2.3 应急部署

市抗震救灾指挥部召开紧急会议，部署抗震救灾行动。组建并派出市地震现场应急工作队，协调相关部门指导灾区政府开展现场抗震救灾行动。在省地震现场指导组到达现场后，在省地震现场指导组的指导下，开展应急救援工作。

(1) 分析、研判地震趋势，了解、掌握灾情并确定抗震救灾工作方案；迅速开展地震现场震情监测、受损监测设施抢修、地震烈度调查等工作。

(2) 协调驻军和武警部队参加抢险救灾，派出地震灾害救援队伍等专业救援队伍。迅速组织抢救人员，组织有关单位和人员开展自救互救。

(3) 迅速组织实施紧急医疗救护，组织伤员的转移、接收

与救治；开展卫生防疫和疫情防范。

(4) 组织抢修损毁的公路、铁路、航空、航运、水利、供水、供电、供热、燃气、通信等基础设施。

(5) 启用地震应急避难场所，设置临时避难场所和救济物资供应点，提供救济物品、临时住所，及时转移和安置受灾群众，保障灾民食品、饮用水等基本生活必需品；根据震情、灾情变化适时向社会征用救援物资、装备和工具。

(6) 迅速控制危险源，封锁危险场所，关闭人员密集场所，停止可能发生严重次生灾害的生产经营活动，划定可能引发次生灾害的危险区域和警戒区域，设置警戒标志，并采取紧急防控措施。

(7) 依法采取维持社会秩序、维护社会治安的紧急措施。

(8) 组织动员社会组织、志愿者及社会公众有序参与地震应急救援行动，开展灾后救助、心理援助等工作。

(9) 向省防震救灾指挥部报告震情、灾情和救灾工作进展，视情请求省政府支援。

(10) 适时召开新闻发布会，向社会公告震情、灾情以及地震应急与救援的动态信息。

#### 3.2.4 应急处置

(1) 紧急救援。灾害发生后，各级各部门各基层单位和广大群众，要第一时间自主逃生，在安全的情况下，组织开展自救互救，搜救周边被困群众，救助受伤人员，尽力抢救被压埋人员。市应急管理局、武警临沂支队、市消防救援支队等部门（单位）立即组织地震灾害救援队伍赶赴灾区开展生命搜救，



组织抢救人员。

协调临沂军分区立即组织部队、民兵预备役以及其他支援部队参与抢险救援工作。

(2) 医疗救助。市卫生健康委负责立即组织医疗救护队伍和卫生防疫队伍赶赴灾区开展伤员救治、心理疏导、卫生防疫、卫生监督等医疗卫生救援工作。配合有关部门做好灾区医疗仪器安全保障。对现场状况和风险源进行卫生学评估、现场卫生学处置。接待和协调市外医疗卫生救援队和医疗机构开展伤员救治、接收危重伤员。有关部门迅速筹集和运送灾区急需药品药械，必要时，启动市外调拨救灾药品工作机制。

(3) 人员安置。市应急管理局负责制订和实施受灾群众救助工作方案，迅速调配帐篷、衣被、食品等救灾物品，协助当地政府转移和安置灾民。

市教育局立即组织遭受破坏学校的学生转移和安置，适时组织学生复课，维持正常教学秩序。

市应急管理局、市商务局、市粮食和物资储备局、市供销合作社等有关部门（单位）负责灾区群众基本生活物资供应。

市住房城乡建设局迅速组织力量对灾区民用住房和学校、医院等公共场所被震损的建设工程开展应急评估、鉴定，对建筑安全情况进行分类，并设置明显标识。

灾区县区政府迅速启用地震应急避难场所，设置临时住所和救济物资供应点，及时转移和安置受灾群众，保障灾民食品、饮用水等基本生活需求。

(4) 应急通信。中国移动临沂分公司、中国联通临沂分公

司、中国电信临沂分公司等通讯运营企业迅速修复被损毁的通信设施，启动应急通信保障，优先保障抗震救灾指挥通信畅通；

市人防办组织防空机动指挥车赶赴灾区现场，为抗震救灾指挥提供通信保障。

市工业和信息化局对灾区应急救援活动的无线电频率予以特别保护。

其他有关职能部门依托各类卫星和无线通信系统保障临时通信的同时，尽快恢复本部门被破坏的专用通信设施。

(5) 交通运输。市交通运输局、中国铁路济南局集团有限公司临沂车务段、中国铁路济南局集团有限公司临沂工务段、临沂国际机场有限公司等部门（单位）负责查明交通中断情况，修复被损毁交通设施。优先疏通主要交通干道，开辟绿色通道，保证救灾队伍、救灾车辆通行；协调组织应急救援运力，确保应急救援装备物资及时运达，保障灾民转移运输需求。

市公安局立即实施交通管制，确保交通畅通。

(6) 电力保障。临沂供电公司负责调集抢修队伍，组织灾区电力部门迅速修复被损毁的电力设施和调度系统，优先抢修、恢复城市供电；启用应急发电设备，确保应急救援用电需求。

(7) 基础设施。市住房城乡建设局、市城市管理局组织力量对灾区城镇供排水、燃气热力、道路等重要基础设施进行抢险抢修，尽快恢复“生命线”设施和基础设施功能。

(8) 灾害监测与防范。市地震台、临沂地震监测中心站负责组织震情监视，恢复监测设施运行、布设流动监测台网，强化地震监测，实时通报余震信息。加密震情会商，及时提供地

震趋势判定意见和强余震防范建议。

市气象局负责组织气象实时监测工作，及时通报重大气象变化，为地震现场应急处置和救援工作提供气象服务。

市生态环境局负责组织灾区、事故现场的大气、饮用水、土壤等环境质量的监测，指导处置因地震次生、衍生的突发环境事件。

市应急管理局、市生态环境局等部门（单位）按照职责加强对可能造成次生灾害的危险化学品设施、核技术利用设备设施、油气管线的检查、监测，防控和处置可能引发的爆炸、有毒有害物质和放射性物质泄漏（核设施除外）事件。

市水利局、沂沭河水利管理局、市发展改革委、市应急管理局等部门（单位）严密监视地震引发的水库垮坝、河道决堤、矿山塌陷等次生灾害，按照职责及时采取紧急处置措施。

市自然资源和规划局组织做好对地质灾害的排查和监测、预警工作，市应急管理局对地震引发的山体滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷等次生灾害和险情，采取紧急处置措施。

市应急管理局、市消防救援支队严密监视和预防地震引发的火灾、毒气泄漏等次生灾害，及时扑灭火灾、排除有毒有害气体泄漏。

（9）治安维护。市公安局、武警临沂支队负责灾区治安管理和安全保卫工作，加强对党政机关等要害部门和金融单位、储备仓库、救灾物资集散点、监狱、看守所等重点目标的警戒。预防和打击各种违法犯罪活动，维护社会治安。

（10）新闻宣传及舆情管控。市委宣传部（市新闻办）、

市委网信办、市应急管理局、市地震台、市公安局、市消防救援支队适时召开新闻发布会，向社会公告震情、灾情以及地震应急救援的动态信息，及时掌握社会舆情，加强网上舆情监测，及时处置网上涉地震谣传及不实信息。

（11）涉外与台港澳事务。市委台港澳办、市外办、市教育局、市科技局、市商务局、市文化和旅游局等部门（单位）会同当地政府按照职责分工，联络和妥善安置在灾区的国（境）外人员。市外办协助市应急管理局及时向有关国家和地区驻华机构通报有关情况，同时上报省委外办。

市委台港澳办、市外办、市新闻办，以及海关、出入境检验检疫等部门（单位）及时办理国（境）外救援队伍、专家和救灾物资入临手续事宜；做好国（境）外新闻记者到灾区采访的接待、管理、服务等事宜。

（12）社会动员。市政府动员市直有关部门和单位、非灾区县区政府向灾区提供人力、财力、物力和技术等方面的支援。团市委组织动员志愿者有序参与灾区抗震救灾活动。市民政局负责妥善解决遇难人员善后事宜。市红十字会按照规定通过省红十字会发出呼吁，争取境内外捐赠，接受境外红十字组织和国际社会提供的紧急救助。

（13）损失评估。市应急管理局会同市地震台、市发展改革委、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、临沂地震监测中心站等部门负责地震灾害调查和核实，快速评估地震灾害损失。

（14）烈度评定。市地震台配合省地震局开展地震烈度评

定工作，按规定发布地震烈度图。

(15) 恢复生产。市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市商务局、市农业农村局、市自然资源和规划局、保险公司等有关部门(单位)按照职责分工指导当地政府帮助受灾的工矿、商贸、农业、渔业等企业(单位)恢复生产和经营。

### 3.2.5 县区应急

灾区所在县区政府迅速查灾报灾，组织抢险救灾，并上报先期采取的应急救援措施及抢险救灾需求。

灾区所在县区抗震救灾指挥部迅速制定抢险救援方案，组织抗震救灾工作。配合省地震现场指导组、市地震现场应急工作队、地震灾害救援队伍、工程抢险救援队开展抗震救灾工作。

### 3.2.6 应急结束

当地震灾害事件紧急处置工作基本完成、次生灾害基本消除或得到有效控制、震情趋势判断结果认为近期没有再发生破坏性地震的可能、地震灾区生产生活和社会秩序基本稳定时，市应急管理局、市地震台提出建议，由市抗震救灾指挥部宣布终止应急响应，抗震救灾工作转入灾后恢复重建阶段。

## 3.3 一般地震灾害应急响应

### 3.3.1 应急响应启动

(1) 一般地震灾害发生后，市地震台立即将震情上报市政府，同时通报市应急管理局、临沂军分区、武警临沂支队、市消防救援支队，向宣传部门提供地震信息。

(2) 市抗震救灾指挥部办公室启动Ⅳ级应急响应，组织支援灾区实施抗震救灾工作。

(3) 一般地震灾害发生后，县区抗震救灾指挥部领导、指挥和协调当地抗震救灾工作。

### 3.3.2 灾情收集与报送

(1) 地震灾区县政府应当及时向市政府及市应急管理局、市地震台等部门报告震情、灾情等信息，情况紧急时也可同时越级上报。

(2) 市抗震救灾指挥部成员单位及时了解、收集、汇总本行业灾情信息，分析评估救灾需求，并及时上报市政府和市抗震救灾指挥部办公室。

(3) 市应急管理局会同市地震台、临沂地震监测中心站对地震可能造成的灾害情况做出快速评估。

(4) 市应急管理局负责及时将初步掌握的震情、灾情和救灾工作进展情况上报市政府和省防震救灾指挥部，及时收集社会舆情以及社会稳定情况。

### 3.3.3 应急部署

市抗震救灾指挥部召开紧急会议，部署抗震救灾行动。

(1) 派遣市地震现场指导组。在由省防震救灾指挥部办公室派出的省地震现场应急工作队到达现场后，在省地震现场应急工作队的指导下，开展应急救援工作。

(2) 地震灾害救援队伍、医疗救护队等集结待命；视情协调当地驻军和武警部队就近参加抗震救灾。

(3) 市政府有关部门（单位）实施对口支援。

(4) 向省防震救灾指挥部办公室报告震情、灾情和地震应急处置工作情况。

(5) 依法采取紧急措施，维持社会秩序、维护社会治安、保护重点目标。

(6) 适时召开新闻发布会，向社会公告震情、灾情以及地震应急与救援的动态信息。

#### 3.3.4 应急处置

(1) 紧急救援。灾害发生后，各级各部门各基层单位和广大群众，要第一时间自主逃生，在安全的情况下，组织开展自救互救，搜救周边被困群众，救助受伤人员，尽力抢救被压埋人员。市应急管理局、市消防救援支队立即组织灾区附近的消防救援队伍、矿山抢险救援队等赶赴灾区开展生命搜救，抢救被压埋人员。

各类地震灾害救援队伍集结待命，随时准备投入救援行动。视情协调当地驻军和武警部队就近参加抗震救灾。

(2) 医疗救助。市卫生健康委组织灾区附近医疗卫生救援队伍赶赴灾区，开展医疗卫生救援工作；组织市内其他医疗卫生救援队伍集结待命，随时服从市抗震救灾指挥部派遣；会同市商务局等部门组织调运急需救灾药品药械。

(3) 人员安置。市应急管理局、市商务局、市粮食和物资储备局等部门向灾区紧急调运救灾帐篷、食品等生活必需品；市应急管理局、市地震台指导当地政府启用地震应急避难场所，安置灾民，分发救灾物资。

市住房城乡建设局组织专家赴灾区指导当地政府对损毁的民用房屋、学校和医院等建设工程开展评估、鉴定，对建筑安全状况进行分类，并设置明显标识。

市教育局指导灾区教育部门组织遭受破坏学校的学生疏散和安置，适时组织学校复课，维持正常教学秩序。

（4）应急通信。中国移动临沂分公司、中国联通临沂分公司、中国电信临沂分公司等通信运营企业，迅速抢修被损毁的通信设施，尽快恢复正常通信，必要时，启用应急机动通信系统，保证抗震救灾通信畅通。

（5）交通运输。市交通运输局、市公安局、中国铁路济南局集团有限公司临沂车务段、中国铁路济南局集团有限公司临沂工务段、临沂国际机场有限公司迅速组织抢修交通设施，立即实施交通管制，开辟救灾绿色通道，组织救灾运输队伍，保证抗震救灾运力需求。

（6）电力保障。临沂供电公司迅速组织抢修电力设施，保障灾区电力供应；必要时，启用应急发电设备。

（7）灾害监测与防范。市地震台、临沂地震监测中心站负责密切监视震情，及时通报余震信息和震情发展趋势。

市气象局负责组织气象监测，及时通报气象变化，为抗震救灾提供服务。

市自然资源和规划局组织做好对地质灾害的排查和监测、预警工作，市应急管理局对地震引发的山体滑坡、崩塌、泥石流、地面塌陷等次生地质灾害及险情，采取应急处置措施。

市水利局、市应急管理局、市生态环境局等有关部门（单位）按照职责加强对可能造成次生灾害的危险化学品设施、水库堤坝、油气管线等设施进行检查、监测，防控环境污染和次生灾害发生。



(8) 治安维护。市公安局、武警临沂支队指导灾区公安、武警加强社会治安管理和安全保卫工作。

(9) 新闻宣传。市委宣传部（市新闻办）、市委网信办、市应急管理局、市地震台、市消防救援支队按职责分工适时召开新闻发布会，向社会公告震情、灾情以及地震应急救援的动态信息，及时掌握社会舆情，加强网上舆情监测，及时处置网上涉地震谣传及不实信息。

(10) 损失评估。市应急管理局会同市地震台、市发展改革委、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、临沂地震监测中心站等部门指导灾区政府对地震灾害进行调查和核实，快速评估地震灾害损失。

(11) 烈度评定。市地震台配合省地震局开展地震烈度评定工作，按规定发布地震烈度图。

(12) 恢复生产。市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市商务局、市农业农村局、市自然资源和规划局、保险公司等有关部门（单位）按照职责分工指导当地政府帮助受灾的工矿、商贸、农业、渔业等企业（单位）恢复生产和经营。

### 3.3.5 县区应急

县区抗震救灾指挥部报县区政府同意后，启动本级地震应急响应级别，领导、指挥和协调地震应急处置工作；组织群众进行自救互救，疏散避震，安置灾民、分发救灾物品；组织当地各类救援队开展抢险救援，并配合上级派遣的各类地震救援队伍、地震现场应急工作队、地震现场指导组、工程抢险专业队实施应急救援行动。

### 3.3.6 应急结束

当地震灾害事件紧急处置工作基本完成、次生灾害基本消除或得到有效控制、震情趋势判断结果认为近期没有再发生破坏性地震的可能、地震灾区生产生活和社会秩序基本稳定时，市抗震救灾指挥部办公室宣布终止应急响应，抗震救灾工作转入灾后恢复重建阶段。

## 4 应急保障

### 4.1 地震监测预报与预防行动

市地震台、临沂地震监测中心站负责对地震信息进行监测、收集、处理和存贮，并将震情信息及时报送市政府、省地震局，同时通报市应急管理局。开展震情跟踪和分析预测，及时报告预测预报意见。各县区政府负责组织地震宏观异常信息的收集、调查核实和上报。市抗震救灾指挥部成员单位及县区政府按照工作职能和任务分工，进一步强化地震监视跟踪、灾害防御措施和应急救援准备，保持社会安定。

### 4.2 地震灾害损失预评估工作

市应急管理局、市地震台会同有关部门组织开展地震灾害损失预评估工作，特别是针对地震重点地区开展地震灾害损失预评估，对现有地震应急准备能力进行调查分析，提出地震应急处置建议，为各级政府应急处置指挥决策提供技术支撑，有针对性地做好地震应急准备工作。

### 4.3 资金与装备物资

各级政府依据有关法律法规要求，按照事权与支出责任相匹配的原则，安排应急救援资金预算，建立救灾资金保障机制。

市应急管理局、市商务局、市粮食和物资储备局等部门以及县区政府按照有关规定储备抗震救灾物资、救援装备，建立各类装备、物资调用机制；加强各级各类应急救援队伍装备配备；市应急管理局会同有关部门调查统计社会现有大型救援装备、设备，建立地震应急救援资源数据库（主要包括大型救援装备及特种救援设备的性能、数量、存放位置、产权等信息），以备调用和征用。

#### 4.4 应急救援队伍

加强各级各类地震应急救援队、医疗救护队、工种抢修抢险专业队和志愿者队伍等社会救援力量的建设，建立地震应急救援技术培训和演练工作机制，提高救援技术水平和能力。

#### 4.5 应急避难场所

各县区和乡镇政府所在地要结合旧城改造和新区建设，规划建设并利用现有的公园、绿地、广场、体育场馆、停车场、学校操场、人防疏散基地以及其他空地设立满足应急避险需求的地震应急避难场所，制定应急疏散方案，并组织疏散演练。

#### 4.6 技术系统

市应急管理局、市地震台负责市地震应急指挥技术系统的维护、运行与技术更新，形成省、市、县区、地震现场互联互通的地震监测与应急指挥技术平台。建立和完善具备应急指挥辅助决策、地震趋势判定、灾害损失快速评估等功能的地震应急基础数据库和指挥技术系统、地震监测和地震烈度速报系统。

各县区应急管理部门应当大力推进应急指挥技术系统建设，完善群测群防网络和灾情速报网络，并加强维护与管理，

确保在紧急情况下，信息畅通，反应迅速，指挥技术系统运行正常。

#### 4.7 科技支撑

市应急管理局、市地震台、市科技局以及高等院校、科研机构应当积极开展地震预测预报、应急救援和应急管理、救援装备等科学技术研究，加大科技投入，逐步提高地震应急处置水平和能力。

#### 4.8 宣传、培训和演习

宣传、应急、地震、科技、教育、文化和旅游、市红十字会、广播电视、新闻出版等部门（单位）应加强协作，不断开展防震减灾科学知识普及和宣传教育活动，加强应急培训，增强社会公众的地震应急意识，提高防震避震、自救互救能力。

各级政府及其有关部门、行业、单位应结合各自的地震应急救援任务，协调整合各种应急救援力量，开展各种形式的地震应急救援演练。

### 5 其他地震灾害处置

#### 5.1 强有感地震应急

市内发生3.0级 $\leq M < 4.0$ 级强有感地震后，市地震台将震情上报市政府，并通报市应急管理局。

震区所在县区抗震救灾指挥部启动本级地震应急响应，开展地震应急工作，并将震感、社会影响以及应急工作情况报市应急管理局、市地震台。

市应急管理局、市地震台、临沂地震监测中心站派出地震现场应急工作队协助县区应急管理部门开展应急工作。必要时，

申请省地震局、省应急厅派出省地震现场应急工作队，并在其指导下开展工作。

## 5.2 矿震速报与处置

当矿区发生有感矿震、震级  $M \geq 1.5$  级的矿震时，市地震台迅速将矿震信息通报市应急管理局、市自然资源和规划局、市发展改革委等相关单位。当矿区发生  $M \geq 2.0$  级矿震时，还应首先将矿震信息上报市政府和省地震局。

矿震发生地的县区应急管理部门、发展改革部门应当责成并协助矿山生产经营企业调查、了解矿震的性质、震感强度和范围以及社会反应情况，并及时以书面形式报告市应急管理局、市地震台、临沂地震监测中心站、市发展改革委。

## 5.3 平息地震谣传、误传

当某地出现地震谣传、误传事件时，县区应急管理部门应当及时将地震谣传、误传事件报告市应急管理局、市地震台。市应急管理局、市地震台及时上报市政府和省应急厅、省地震局。市应急管理局、市地震台等部门组织有关专家分析谣传、误传的起因，提出平息地震谣传、误传事件的意见和建议，指导当地政府开展调查、宣传和稳定社会的工作。

谣传、误传发生地的县区政府应当组织宣传、公安、应急管理等部门做好谣传、误传事件的调查和地震科普、新闻宣传工作，采取措施及时平息地震谣传、误传事件。

## 5.4 特殊时期应急戒备

在重大社会活动期间，市地震台、临沂地震监测中心站、市应急管理局应当部署和加强震情值班、地震监测、震情会商、

地震应急准备等应急戒备工作。

## 5.5 邻市地震应急

与我市相邻的市发生地震灾害影响我市，建（构）筑物遭受破坏和人员伤亡时，市应急管理局会同市地震台、临沂地震监测中心站根据震情、灾情的危害和影响程度，建议启动相应级别的应急响应。

## 6 附则

### 6.1 地震灾害分级与应急响应级别

地震灾害事件分为特别重大、重大、较大和一般四个级别，与其对应的响应级别分别为Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ和Ⅳ级。

#### 6.1.1 特别重大地震灾害

应对特别重大地震灾害，启动Ⅰ级响应；市抗震救灾指挥部在国务院抗震救灾指挥部、省防震救灾指挥部统一领导下组织开展灾区抗震救灾工作。

#### 6.1.2 重大地震灾害

应对重大地震灾害，启动Ⅱ级响应；由市抗震救灾指挥部在省防震救灾指挥部统一领导下组织开展灾区抗震救灾工作。

#### 6.1.3 较大地震灾害

应对较大地震灾害，启动Ⅲ级响应；由市抗震救灾指挥部领导、指挥和协调本地抗震救灾工作。根据抗震救灾需要，可请求省防震救灾指挥部支援。

#### 6.1.4 一般地震灾害

应对一般地震灾害，启动Ⅳ级响应；由灾区所在县区抗震救灾指挥部领导、指挥和协调本地抗震救灾工作，市抗震救灾

指挥部指导灾区救灾工作，并组织协调对灾区实施支援，根据需要可请求省防震救灾指挥部支援。

### 6.1.5 地震灾害分级标准与响应级别（见表一）

表一 地震灾害分级标准及响应级别表

地震灾害等级	分级标准			应急响应初判标准	响应级别	应急处置工作主体
	人员死亡 (含失踪)N (单位:人)	紧急安置人员	地震烈度			
特别重大地震灾害	$N \geq 300$	10万人以上 (含)	$\geq IX$	$M \geq 7.0$ 级	I级响应	省防震救灾指挥部
重大地震灾害	$50 \leq N < 300$	10万人以下, 0.5万人以上 (含)	VII~VIII	6.0级 $\leq M < 7.0$ 级	II级响应	省防震救灾指挥部
较大地震灾害	$10 \leq N < 50$	0.5万人以下	VI	5.0级 $\leq M < 6.0$ 级	III级响应	市抗震救灾指挥部
一般地震灾害	N<10,地震灾害指标均明显小于较大地震灾害标准,但部分建筑物有一定损坏,造成较大范围群众恐慌。			4.0级 $\leq M < 5.0$ 级	IV级响应	县级抗震救灾指挥部
说明: 1. 分级标准中, 达到其中之一即达到相应等级。 2. 地震发生后, 按照初判标准启动响应, 后期根据分级标准, 适时调整响应级别。						

### 6.2 预案管理与更新

本预案由市政府批准发布。各县区政府、市直有关部门、各大企业应按《山东省地震应急与救援办法》规定制定（修订）地震应急预案，并按有关规定进行备案。

### 6.3 监督检查

市应急管理局应会同市发展改革委、市粮食和物资储备局、市地震台等部门按照《山东省地震应急检查工作制度》规定，对各县区政府、市政府有关部门以及大型企业的应急准备情况进行监督检查，保证地震应急预案实施有效。

#### 6.4 预案解释

本预案由市应急管理局负责解释。

#### 6.5 实施时间

本预案自印发之日起实施。《临沂市地震应急预案》（临政办发〔2012〕96号）同时废止。

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，  
市检察院，临沂军分区。各人民团体。

---

临沂市人民政府办公室

2022年4月25日印发

---