

临沂市安全生产监督管理局文件

临安监发〔2017〕102号

临沂市安全生产监督管理局 关于全市安监系统安全生产执法检查大检 查情况的通报

各县区安监局，临沂高新技术产业开发区安监局，临沂经济技术开发区安监局，临沂临港经济开发区安监局，临沂蒙山旅游度假区安监局，临沂综合保税区市场监管局，市局各科室，监察支队、应急救援中心：

9月4日-10日，市安监局在全市范围内开展了安全生产执法检查大检查，依法严惩了一批违法违规行为，查处治理了一批重大事故隐患，为认真总结工作，现将执法检查大检查情况通报如下：

一、基本情况

通过五个检查组的共同努力，共执法检查企业 50 家，发现问题 927 项（其中，非煤矿山 150 项、危险化学品 223 项、冶金 109 项、涉尘 157 项、涉氨 288 项），下达执法文

书 107 份，拟立案处罚企业 45 家，拟立案处罚违法行为 161 项，活动取得了积极成效。

从统计数据看：一是拟立案违法行为平均数高于以往。这次拟立案违法行为平均数为 3.22 项/家，6 月份全市集中执法检查拟立案违法行为平均数为 2.09 项/家。二是各组都发现了重大事故隐患，这些重大隐患，检查组都及时依法采取措施。其中矿山组 5 项、危化组 2 项、冶炼组 5 项、涉尘组 16 项、涉氨组 4 项。

二、主要做法

（一）增强五个意识，强化了思想引导。在动员会上要求全市安监执法人员增强政治意识、创新意识、责任意识、规范意识、大局意识，通过实施惩戒警示和执法示范两项工作“双轴”驱动，实现执法检查、问题整改和行政处罚执行三个环节执法闭环管理。严格“一企一册”整改管理制度、检查标准、工作程序和制度、工作纪律。加强组织领导，强化宣传发动，确保大检查顺利开展，为党的十九大胜利召开营造稳定的安全生产环境。

（二）创新管理模式，强化了行为规范。在组织开展执法大检查上，与以往相比较突出了以下特点，一是从主要抽查大型企业向主要抽查中小型企业转化，进一步拓展执法覆盖面，以执法手段督促中小企业加强安全管理，实现“有人管安全，会管安全”的目标，从而推动全市中小企业普遍提升安全技术水平。二是更加注重了执法检查痕迹管理，制定了《临沂市安全生产执法检查“一企一册”整改档案管理制度

度》，在执法文书、证据资料、整改方案，处罚执行资料和工作台账的管理上，统一纳入“一企一册”，进一步规范执法内业管理。三是推行了示范式执法，实行“一级带着一级干，执法能手示范给新进执法人员看”方式，督促执法人员更加注意在执法行为、执法程序和问题反馈上体现规范严格，使企业整改的依据、方法和时限更加科学规范，使执法活动突出了传帮带的驱动作用。新措施的实施既提升了整体执法水平，又确保了执法实效，将执法大检查进一步推向深入。

（三）实施三个方法，强化了技术支撑。一是动员培训法。为了贯彻省局和市局有关要求、精神，让执法人员熟悉检查标准，掌握执法程序，确保提高执法效能，搞好我市安全生产执法大检查和迎接省局检查工作，专门召开了动员会，会后按行业分组进行培训。二是疑难问题会商法。各检查组在检查过程中遇到疑难问题时，采取微信、电话和电子邮件三种方式及时反馈给市局联络员，启动会商程序，形成解决方案。三是分步闭环管理法，在执法检查、问题整改和处罚执行三个环节实行执法闭环管理。

（四）巩固督导办法，强化了执法效果。一是媒体宣传。本次执法过程中，每组都写检查工作的信息并在市局网站等媒体进行宣传报导。二是情况通报，各检查组每日将执法情况报送市局专职联络员，对各检查组当日执法情况进行汇总，并在全市系统内通报。三是活动总结，9月15日下午在

市五楼会议室召开了执法大检查总会调度会，对此次活动进行总结，各执法组汇报了工作开展情况。

（五）创新组织形式，强化了协作配合。一是建立领导小组。成立了以主要领导为组长，以分管领导为副组长，有关科室负责人为成员的领导小组，完善了执法保障。二是注重专业分组。按专业分为矿山组、危化组、冶炼组、涉尘组、涉氨组五个检查组，注重与各科室业务相结合，与安全生产百日攻坚、大快严活动相结合，优化了资源配置，提高了工作效率。三是注意行程安排。对检查企业进行了平衡，确保了每个县区同时检查不会超过三个组。

三、存在的主要问题

（一）企业层面。从执法检查情况来看，企业落实安全生产主体责任主要存在以下几个方面问题：

1. **安全生产意识、安全法制意识淡薄。**中小微型企业经营者安全素质、文化程度普遍偏低，对安全法律法规不清楚、不熟悉，不能严格落实法规要求。

2. **安全投入不足，潜在隐患多。**在一些经济效益不好或下滑的企业，安全投入不足，工艺落后、设备陈旧、基本安全设施缺失、联锁报警装置失效等安全隐患没有得到根本消除，企业排查重大隐患不够，致使部分重大隐患长期存在。

3. **基础性工作乏力，安全管理水平低。**中小企业对安全生产双体系建设认识不够，进展缓慢，缺少安全管理“明白人”；安全培训流于形式，从业人员安全技术程度低，安全检查和隐患排查工作不扎实，隐患整改不闭环；安全生产责

任制、安全生产管理制度和操作规程落实不到岗位；应急管理不够重视，应急演练缺乏针对性等等。

4.现场安全管理混乱，外包工程管理问题突出。作业现场“三违”现象时有发生；动火、受限空间等危险作业过程控制管理不严，安全防护措施不到位；外来施工队伍资质问题、培训问题、违章作业问题突出。

（二）监管执法层面。主要存在以下问题：

1.受执法力量的限制，未能完全实现五个当场。各组按照每天平均检查2家企业的工作量进行，执法检查时间紧张，难以保证时间服从质量，各县区执法力量不足，执法人员调动频繁，业务不熟练，执法装备配备不足，特别是快速执法装备和取证分析装备不能现场使用等。

2.职业化、专业化力量不足，查透查全有较大差距。缺乏职业化、专业性的执法队伍和执法人员，受执法时间和执法人员业务能力的限制，执法检查查不全、查不实；特别是企业一些动态的管理因素（如现场动火作业、外来施工人员管理等），使执法人员无法及时跟进检查。

3.部分执法人员业务有待提高。存在法条使用不准确，县区个别陪检人员替企业讲情等现象。

四、下一步工作要求

安全生产执法是一项长期的、艰巨的、复杂的系统性工程，涉及面广、影响因素多，安监部门要认真履行职责，有计划、有步骤地组织好执法检查，真正做到“严执法、全覆盖、零容忍”。

（一）统筹安排，进一步深化执法检查。加强执法检查痕迹管理，按照《临沂市安全生产执法检查“一企一册”整改档案管理制度》，在执法文书、证据资料、整改方案、处罚执行资料和工作台账的管理上，统一纳入“一企一册”，进一步规范执法内业管理，按要求上报“一企一册”隐患整改档案，达到明确整改进展情况、整改复查时间、复查执法人员、罚款金额、处罚落实情况、承办人员等，直至完成整改予以销号。“一企一册”实行动态管理、及时更新完善，支队要严格按照汤局长的要求对后续工作，进行半月一调度半月一通报。

（二）强化教育，进一步加强普法培训。从执法检查情况看，部分企业主要负责人、安全管理人员还不很了解关于安全生产的法律法规具体内容。市局除了通过新闻、媒体、网络、短信等方式宣传外，还要组织企业主要负责人、安全管理人员参加专题培训班，系统地进行普法教育。同时，要强化执法队伍职业化、专业化培训教育，切实提高执法能力，通过组织交流会、案例分析、现场模拟执法等方式，提升教育培训效果。

（三）落实责任，进一步加大执法力度。安监部门在执法检查中发现企业违反有关法律规定，整改不力或拒不整改的，要坚决依法严肃处罚，切实做到“零容忍”。同时，要规范行政处罚工作，坚决反对“以罚代管”、“以罚代改”行为，要将消除企业非法违法行为作为确保安全生产行政处罚的最终目的，确保执法过程形成闭环。市局今年还将开展一

次专项执法检查，对纳入执法范围和计划的企业做到全覆盖，统筹考虑执法任务、执法力量、执法效果和企业现状，在执法检查的基础上，结合重点工作任务，利用好执法手段推进企业落实主体责任。

（四）完善标准，进一步增强执法针对性。要结合历次执法中的经验，对检查标准提出修订意见，结合我市实际，制定我市各行业执法检查标准。逐步完善我市执法检查标准体系，推动企业落实安全生产和职业卫生法律法规要求。

（五）提高效率，进一步搞好技术支撑。建立执法安全专家库，实行效果评估，制定执法安全专家使用办法，发挥专家技术专业作用。尽快建立全市执法信息系统，实现远程取证、文书固化、复查提示，隐患预警、实时监控、动态管理的功能。

临沂市安全生产监督管理局

2017年9月22日

(信息公开形式：主动公开)

临沂市安全生产监督管理局办公室

2017年9月22日印发
